



Ministero del Lavoro
della Salute e delle Politiche Sociali



Coordinamento Nazionale
Servizi Affidò

FAVARONI MARIA SPERANZA, SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIO ASSISTENZIALE,
REGIONE UMBRIA

LA REALTÀ DEI MINORI FUORI FAMIGLIA IN UMBRIA

I MINORI IN AFFIDO



Un percorso nell'affido

Progetto nazionale di promozione dell'affidamento familiare



Atti regionali di riferimento

- DGR n. 1983 del 23/12/2009

Linee guida in materia di adozione internazionale

- DGR n. 405 del 8/03/2010

Linee di indirizzo regionali per l'area dei diritti dei minori e delle responsabilità familiari



Un percorso nell'affido



Linee di indirizzo per l'area minori

Assi strategici



- **asse della promozione**, caratterizzato da comportamenti fiduciosi verso i cittadini in crescita e articolato in promozione specifica (ascolto, partecipazione, ecc..) e approccio attivo alla prevenzione;
- **asse della protezione sociale e della tutela giuridica**, articolato nella protezione sociale, con riferimento ad interventi di natura socio-economica, educativa, sanitaria in favore delle famiglie e nella tutela giuridica, intesa come insieme di interventi volti a salvaguardare il minore coinvolto in procedimenti amministrativi, civili e penali da parte dell'Autorità giudiziaria.
- **asse del sostegno alle responsabilità degli adulti**, sia in famiglia, attraverso il sostegno alle competenze e alle capacità genitoriali e alla valorizzazione delle relazioni intergenerazionali, sia nel territorio, ovvero tra coetanei insieme agli adulti nelle realtà associative, educative, sportive, culturali, ambientali.

Questi assi strategici d'intervento hanno una ricaduta anche sull'assetto organizzativo dei servizi e degli interventi per l'infanzia e l'adolescenza a livello locale.



Un percorso nell'affido



Asse della protezione sociale e della tutela giuridica



- L'area della tutela definisce un campo di intervento ampio e complesso che si sviluppa a partire dal riconoscimento del minore come "soggetto portatore di diritti" e allo stesso tempo dipendente dagli adulti che di lui si occupano, e dai contesti ambientali e sociali dove vive, per la soddisfazione dei suoi bisogni materiali, affettivi, relazionali, sociali e culturali.
- In quest'ottica vanno ripensate le prassi di sostegno alla famiglia, con tipologie di interventi che agiscano sulla promozione e sull'*empowerment* delle competenze genitoriali attraverso la costituzione di solide "reti di fronteggiamento" a protezione e tutela dei minori che, fra l'altro, possono limitare la creazione di nuovi servizi e l'eccessivo impiego di risorse.



Un percorso nell'affido



Asse della protezione sociale e della tutela giuridica



- L'asse strategico della protezione e della tutela risponde alla finalità di arrestare i comportamenti inadeguati rispetto alla cura dei soggetti in età minore e si articola in relazione alla gravità di tali comportamenti: due le direttrici di intervento in coordinamento fra loro.



Un percorso nell'affido



La protezione sociale

- La protezione sociale configura un'area di intervento volta a supportare quei nuclei familiari con scarse risorse economiche, personali e relazionali, dove tuttavia possono essere esperiti tentativi di recupero e di attivazione delle risorse residue possedute dalla famiglia nell'ambito di un processo di aiuto che contempli la messa in campo di interventi e prestazioni finalizzati al raggiungimento di un'autonomia sociale e lavorativa.
- La protezione sociale comprende, in parte, anche il "welfare dell'emergenza", intendendo per emergenza sociale una condizione di vita che comporta un bisogno improcrastinabile di soddisfare diritti primari di sussistenza e di relazione, in situazione di privazione o di allontanamento dal nucleo.



Un percorso nell'affido



La protezione sociale

- A tal fine viene istituito un servizio specifico di pronto intervento sociale per l'area minori, collegato con una rete di strutture di accoglienza, secondo le modalità definite dal piano sociale.
- Al "welfare dell'emergenza" corrisponde un livello organizzativo previsto dal piano sociale regionale 2010-2012 costitutivo dei livelli essenziali ed uniformi di assistenza sociale.



Un percorso nell'affido

Progetto nazionale di promozione dell'affidamento familiare



La tutela giuridica

- La tutela giuridica interviene, con provvedimenti a cura dell'autorità giudiziaria, nelle situazioni di grave disagio vissuto dal minore che possono riguardare sia i bambini che i ragazzi, sia i nuclei familiari che i contesti in cui vivono.
- Di conseguenza, a fianco della funzione di aiuto esercitata dai servizi in presenza di un nucleo collaborante, si colloca quella di controllo esercitata su specifico mandato dell'Autorità Giudiziaria, quando la famiglia non risulta rispondente ai bisogni del minore
- Le funzioni di aiuto e controllo rappresentano aspetti complementari di un medesimo contesto di presa in carico che mira ad innescare un processo di cambiamento.



Un percorso nell'affido



la tutela giuridica

- L'obiettivo della tutela giuridica è quello di prendersi cura del minore e interrompere le situazioni di sofferenza e di grave disagio in cui versa.
- Istituzione di un servizio specifico per la tutela dell'età evolutiva che possa disporre di risorse professionali multidisciplinari (sociali, educative e sanitarie) idonee ad affrontare la complessità dell'intervento nelle sue diverse fasi, in rete con il sistema dei servizi sociali e sanitari.
- Altresì si richiede di costruire stabili forme di intesa tra il sistema integrato dei servizi sociali zonali e i servizi sanitari delle Aziende USL con il sistema giudiziario, per rendere tempestivi e appropriati i percorsi di tutela da attivare.



Un percorso nell'affido



Linee di intervento

- La costruzione di una rete stabile delle risorse per la tutela del minore (l'assistenza domiciliare educativa, l'affido familiare, la comunità diurna e quella residenziale, l'adozione) richiede la predisposizione di percorsi unitari e coerenti a livello territoriale codificati mediante atti normativi specifici.
- Infatti tutte queste risorse concorrono alla costruzione e alla gestione del progetto individuale di intervento sul minore che segue l'intervento di emergenza effettuato esclusivamente a sua protezione, permettendo di andare oltre la situazione contingente e costruire per il minore un percorso di vita positivo che coinvolga, ove possibile, la sua famiglia.



Un percorso nell'affido



Sostegno alle responsabilità degli adulti nel territorio



interventi socio-educativi integrativi o sostitutivi

- affidamento familiare, un intervento di aiuto e sostegno “a termine” che si attua con la disponibilità di una famiglia o una persona ad accogliere il bambino, per fronteggiare il disagio e/o le difficoltà dello stesso e della sua famiglia, temporaneamente non in grado di occuparsi delle necessità affettive, di cura ed educative. Durante l'affidamento resta saldo il legame fra il bambino/ragazzo e la sua famiglia d'origine



Un percorso nell'affido



Il servizio affidato

Il servizio affidato è un servizio che, per l'elevata complessità delle azioni che lo caratterizzano, richiede il contributo integrato e continuativo di professionalità specificatamente formate. **Il servizio affidato necessita di un servizio sociale territoriale di zona** particolarmente competente nella conoscenza delle reti sociali e comunitarie in cui opera, in particolare:



Un percorso nell'affido



Il servizio affidato

- Accoglie le richieste delle famiglie e delle persone interessate all'affido segnalando all'equipe affidato.
- Anche su incarico del tribunale per i minorenni, l'equipe valuta i casi dei minori per i quali si rende necessario l'allontanamento ed attiva le successive procedure giudiziarie.
- Elabora, gestisce e coordina complessivamente il progetto quadro di intervento nei confronti dei soggetti dell'affido.
- Congiuntamente all'equipe di ambito territoriale, il servizio sociale definisce l'ipotesi di abbinamento tra bambino o ragazzo e famiglia affidataria.



Un percorso nell'affido



Il servizio affidato

- Prepara ed accompagna il minore e la sua famiglia al percorso di allontanamento.
- Sostiene la famiglia di origine sia nella fase del distacco che in quella di rientro.
- Supporta la famiglia affidataria relativamente ai bisogni che emergono nello sviluppo del progetto quadro elaborato.
- Verifica l'andamento della permanenza del bambino o ragazzo fuori dalla famiglia e gestisce le emergenze.



Un percorso nell'affido



Il servizio affidato

Il servizio affidato necessita di una equipe affidato interzonale che:

- Provvede alla sensibilizzazione della comunità alle tematiche dell'accoglienza.
- Intraprende il percorso di valutazione delle disponibilità delle famiglie e/o delle persone accoglienti.
- Promuove il coordinamento dei gruppi di incontro a sostegno dell'esperienza affidataria.
- Istituisce l'anagrafe degli affidatari, ove sono iscritti le famiglie e le persone, che compiuto il percorso di formazione, risultano idonee all'affidamento.



Un percorso nell'affido



Il servizio affidato

- Valuta la disponibilità delle famiglie che accolgono i bambini da zero a sei anni e promuove la formazione dei nuclei affidatari e sostiene il volontariato impegnato in loro favore.
- L'equipe affidato, in collaborazione con il servizio sociale territoriale, definisce le ipotesi di abbinamento tra minore e affidatari.
- Cura l'abbinamento affidatario\i – minore considerando anche i rispettivi contesti socio culturali di appartenenza.



Un percorso nell'affidato



Interventi di supporto specialistico

<i>area di intervento</i>	<i>livello organizzativo</i>	<i>utenza</i>	<i>definizione intervento</i>	<i>livelli essenziali</i>	<i>personale équipe</i>	<i>ambito territoriale</i>
di supporto specialistico	équipe affido	tutti i minori per i quali esiste un progetto personalizzato	intervento di elevata complessità educativa e psico-sociale interdisciplinare ed integrata	valutazione progetto	assistente sociale; psicologo; educatore professionale nei servizi alla persona	zonale
	équipe adozione	tutti i minori per i quali esiste un progetto personalizzato	intervento di elevata complessità educativa e psico-sociale interdisciplinare ed integrato.	valutazione progetto	assistente sociale; psicologo; educatore professionale nei servizi alla persona	interzonale
	équipe maltrattamento e abuso	tutti i minori per i quali esiste un progetto personalizzato	intervento di elevata complessità educativa e psico-sociale interdisciplinare ed integrato	valutazione progetto	assistente sociale; psicologo; educatore professionale nei servizi alla persona	interzonale



Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

mappatura dei servizi per l'affido



Denominazione	Gestore	Ambito territoriale	Attività svolte
Servizio Affidi			
Gruppo operativo affidi (G.O.A.) <i>interambito</i>	Comune di Perugia	Ambito 2 (Perugia - Corciano)	promozione, valutazione, abbinamento, accompagnamento
Gruppo valutazione famiglie (G.V.F.) <i>interambito</i>	Comune di Perugia	Ambiti 2, 3, 4, 5 (Perugia - Corciano, Assisi, Todi, Panicale)	
Banca famiglie <i>interambito</i>	Comune di Perugia	Ambiti 2, 3, 4, 5 (Perugia - Corciano, Assisi, Todi, Panicale)	



Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

mappatura dei servizi



Denominazione	Ente Gestore	Ambito territoriale	Attività svolte
Uffici della cittadinanza (U.d.C.)	Comuni di Perugia e Corciano	Ambito 2 (Perugia, Corciano)	promozione, accompagnamento
Servizio sociale territoriale			



Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

mappatura dei servizi



Denominazione	Gestore	Ambito territoriale	Attività svolte
Gruppo operativo affidi (G.O.A.) <i>interambito</i>	Comune di Assisi	Ambito 3 (Assisi)	promozione, accompagnamento
Gruppo operativo affidi (GOA) <i>interambito</i>	Comune di Panicale	Ambito 5 (Trasimeno)	promozione, accompagnamento
Servizio Affidi <i>interambito</i>	Comune di Todi	Ambito 4 (Todi)	promozione, accompagnamento



Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

mappatura dei servizi



Denominazione	Gestore	Ambito territoriale	Attività svolte
Gruppo Affidi	Comune di Terni	Servizio comunale	valutazione, abbinamento, accompagnamento
Unità operativa di salute mentale e riabilitazione in età evolutiva	Asl 4 Orvieto	Ambito 12 (Orvieto)	promozione, formazione, valutazione, abbinamento, accompagnamento
Servizio per l'affido familiare <i>Interambito</i>	Comune di Città di Castello	Ambiti 1 e 7 (Città di Castello, Gubbio)	promozione, valutazione, abbinamento, accompagnamento
Servizio affido familiare <i>interambito</i>	Comune di Foligno	Ambiti 6, 8, 9 (Norcia, Foligno, Spoleto)	promozione, formazione, valutazione, abbinamento, accompagnamento



Un percorso nell'affido



Le azioni della Regione

- Monitoraggio annuale dei minori fuori famiglia: accolti in comunità e in affido
- Linee guida in materia di affido
- Campagna regionale di promozione e sensibilizzazione
- Formazione degli operatori



Un percorso nell'affido



Percorsi formativi

- L'affido familiare:
obiettivi, contenuti e criticità.
- L'affido familiare:
La famiglia come risorsa.
- Il minore nell'affido



Un percorso nell'affido



Percorsi formativi

- Sviluppo di un percorso formativo centrale/territoriale, congiunto tra operatori pubblici (sociali, sanitari ed educativi) e del privato sociale (comunità di accoglienza educative e familiari, associazioni di famiglie affidatarie), focalizzato sul tema dei “minori fuori dalla famiglia o a rischio di allontanamento”.
 - le famiglie straniere;
 - le famiglie affidatarie;
 - le famiglie adottive;
 - le reti di famiglie;
 - il “vicinato solidale”;
 - le famiglie ricostituite.



Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

Dati al 2007



- Totale minori residenti: 140.429
- minori fuori famiglia: 546 pari allo 0,4% dei minori residenti
- di cui:
 - inseriti in comunità: 345 63,2%
 - in affido: 201 36,8%

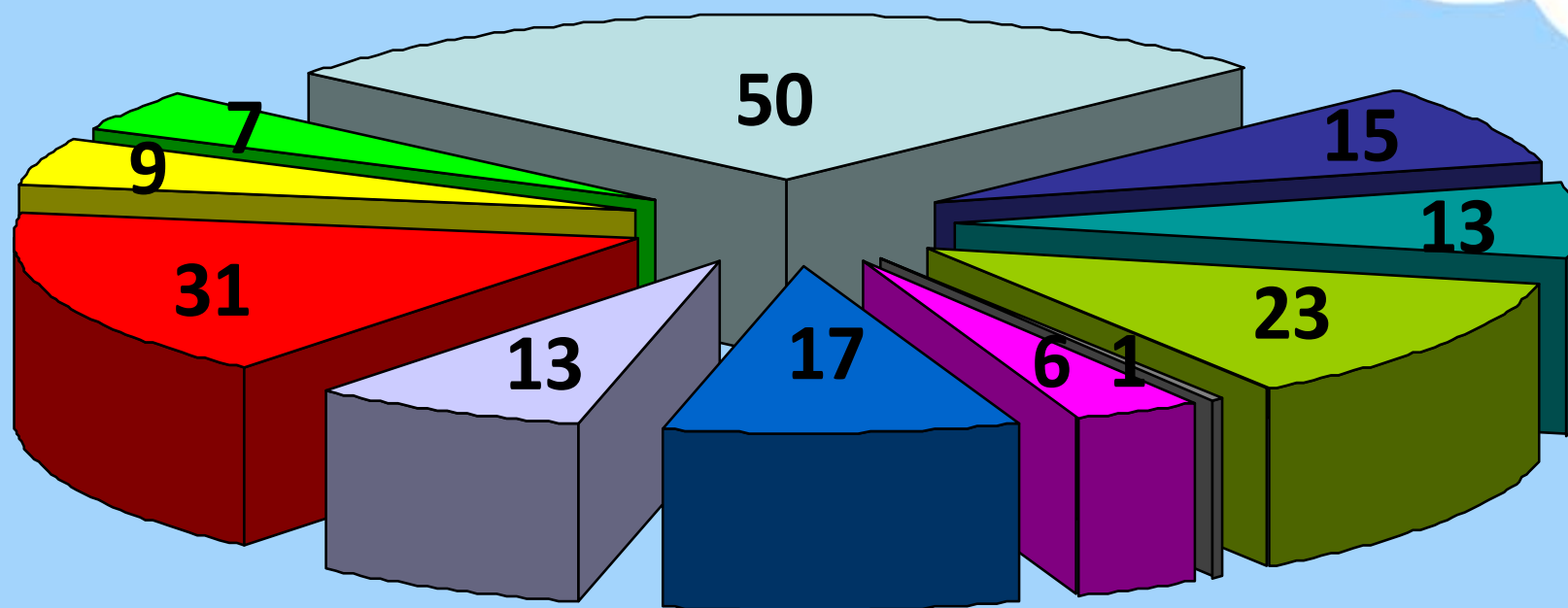


Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

dati generali suddivisi x ambito



Perugia	Assisi	Todi	Panicale	Norcia	Gubbio
Foligno	Spoleto	Terni	Narni	Orvieto	

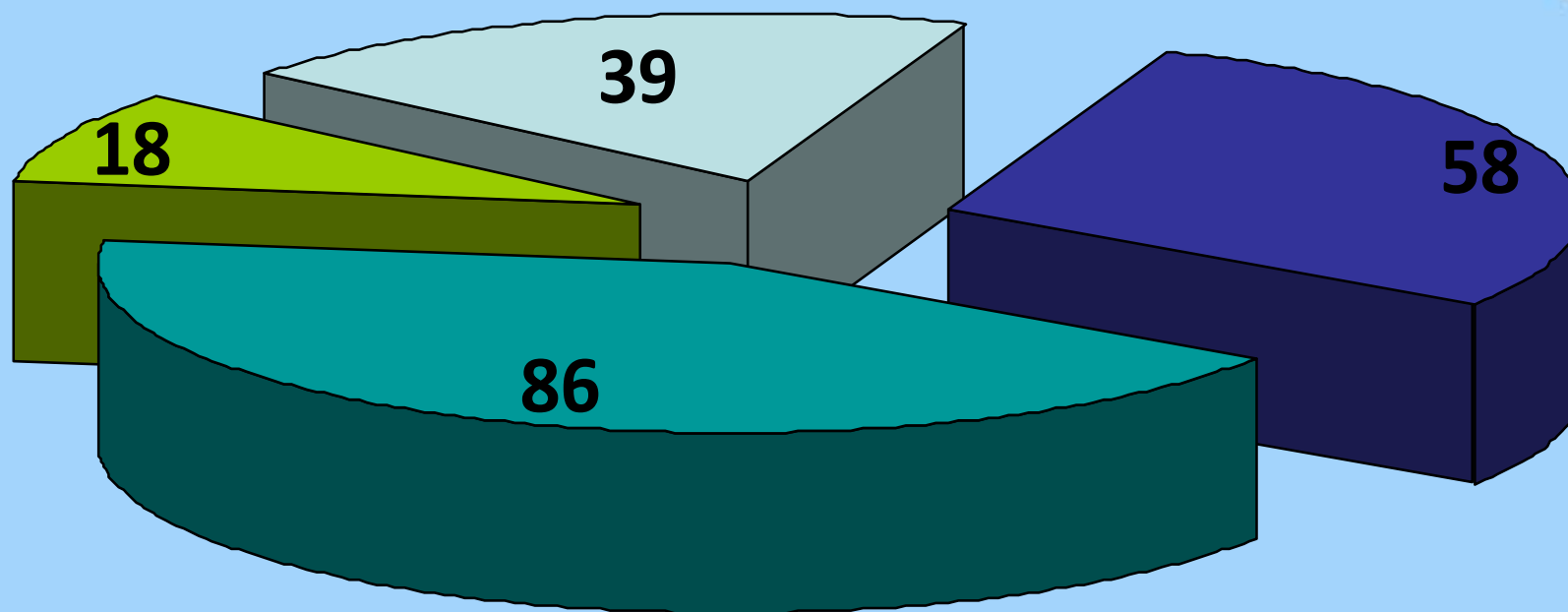


Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

dati suddivisi x età



0-5 anni

6-11 anni

12-18 anni

> 18 anni

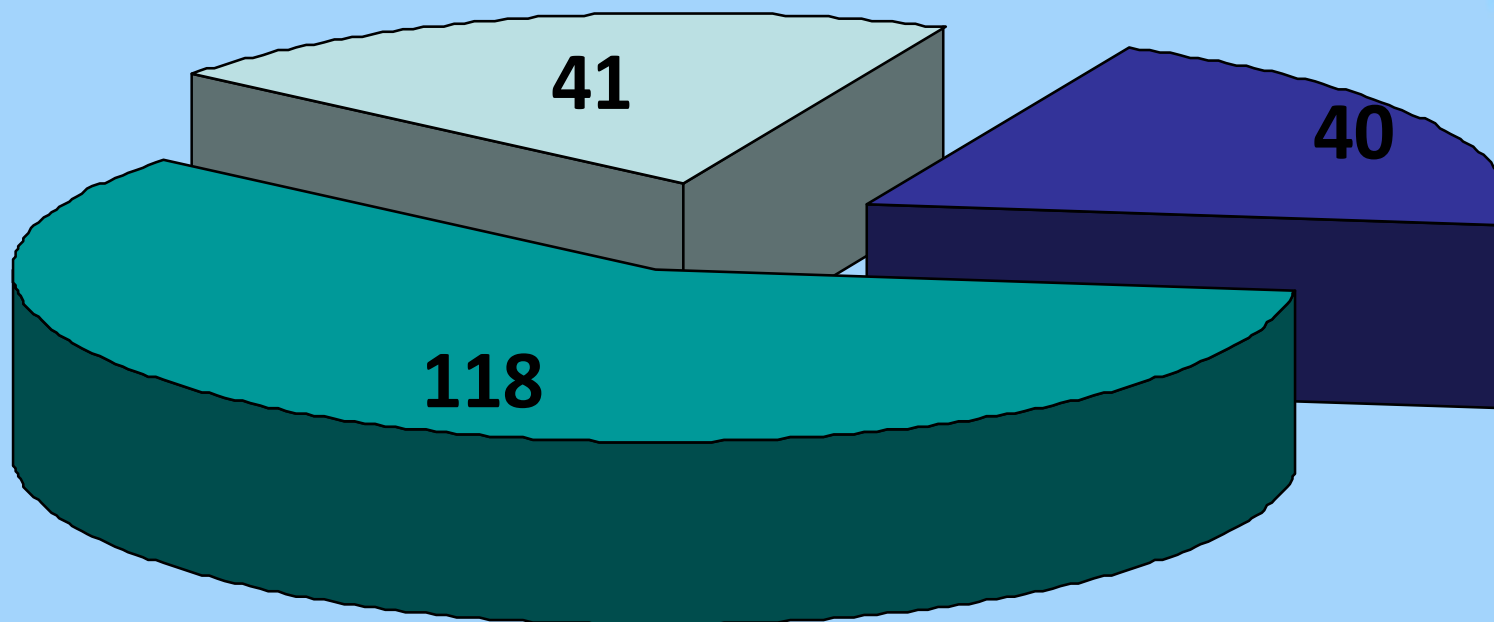


Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

dati suddivisi x durata periodo di affido



0-12 mesi

12-24 mesi

> 24 mesi

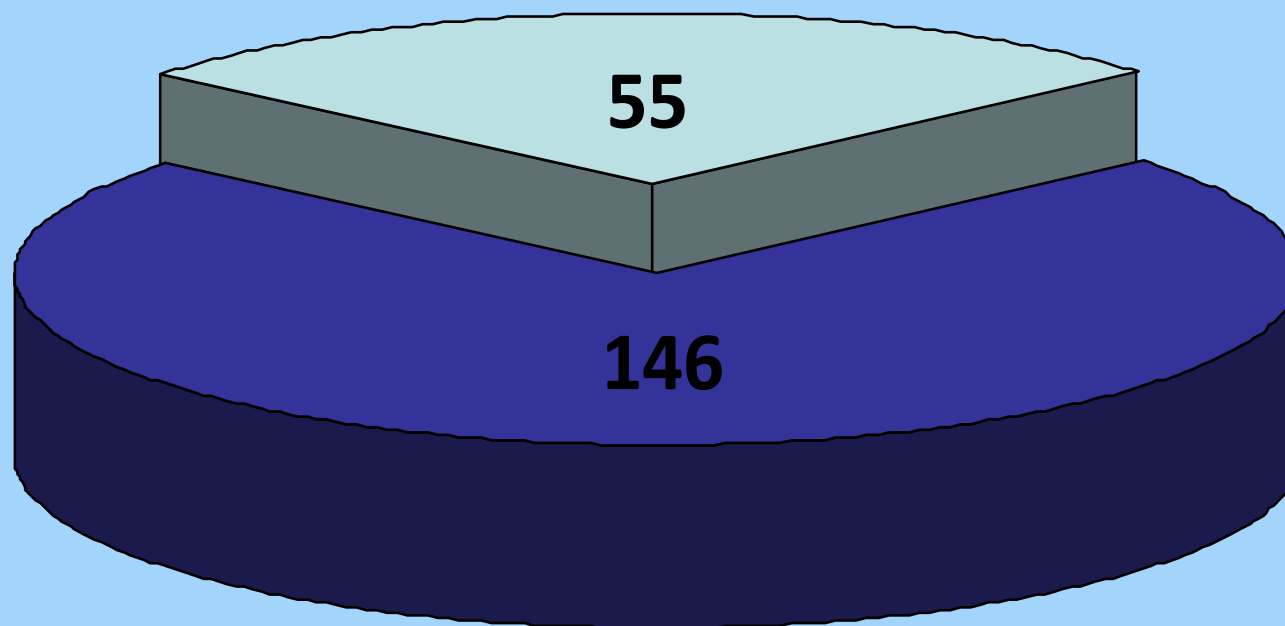


Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

dati suddivisi x stranieri / non stranieri



■ stranieri

■ non stranieri

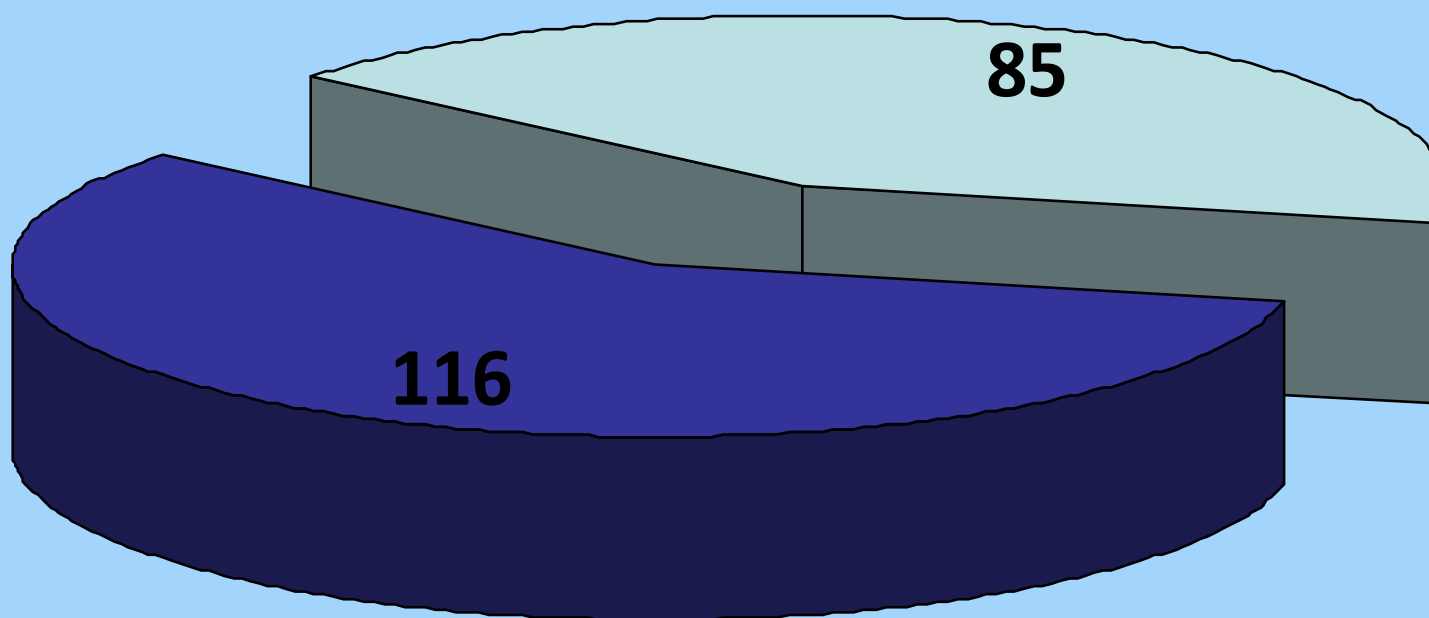


Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

dati suddivisi x sesso



■ maschi

■ femmine

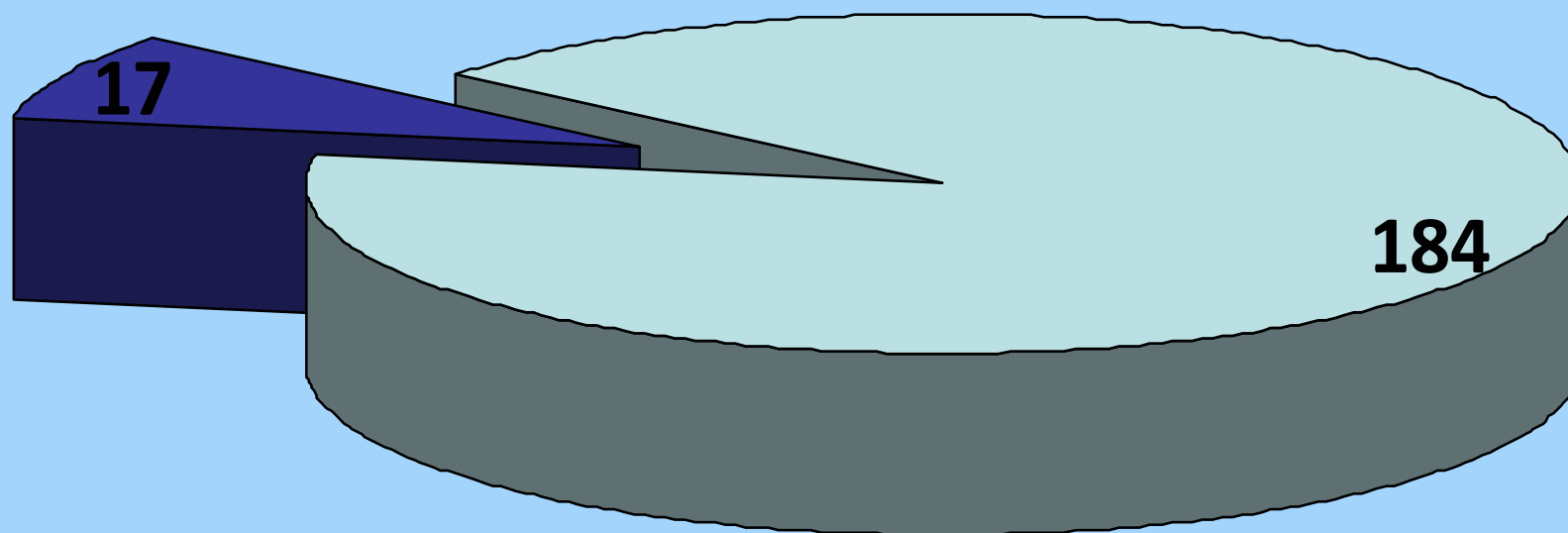


Un percorso nell'affido



Minori in affido in Umbria

dati suddivisi x provenienza



■ in regione

■ fuori regione



Un percorso nell'affido